

Uchwała Nr SO-0957/42/9/Ln/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejska Górk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonym przez Burmistrza **Miejskiej Górk** projekcie **wieloletniej prognozy finansowej**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejska Górk został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwoty długu oraz relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF, wraz z załącznikami, zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2020 r. wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 1.493.779,36 zł
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2020 roku i w latach spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 w poz. 6 „Kwota długu” wykazano zarówno w wierszu „Plan 3 kw. 2019” jak i w wierszu „Wykonanie 2019” kwotę 7.670.000,00 zł. Natomiast w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano kwotę 6.300.000,00 zł (suma wykazanych kwot w poszczególnych latach). Różnicę stanowi kwota 1.370.000,00 zł.

W „Objaśnieniach przyjętych wartości” w pkt 6. „Rozchody” wskazano, że „Na dzień 1.01.2020 kwota zadłużenia, wpływająca na kształtowanie się wskaźnika faktycznej obsługi zadłużenia, wynikająca z zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji wynosi 7.670.000,00 zł, a jego spłata planowana jest do roku 2024” – czyli uwzględniono wszystkie planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania. Natomiast w pkt 5. „Przychody” wskazano, że „dodatkowo przewiduje się, że Gmina Miejska Górka do końca 2019 roku nie zrealizuje planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.370.000,00 zł. Tym samym w kolejnych latach zmniejszeniu ulegną również planowane rozchody oraz wydatki na obsługę długu, co poprawi wskaźnik obsługi zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych” a w pkt 7 „Relacje z art. 243 ustawy o finansach publicznych” podano, że „jak wskazano wcześniej Gmina Miejska Górka planuje zrezygnować z zaciągnięcia planowanych zobowiązań w 2019 r. w kwocie 1.370.000,00 zł, co przełoży się na zmniejszenie kosztów obsługi zadłużenia, a przy tym wpłynie na obniżenie wskaźnika faktycznej obsługi zadłużenia”.

Wobec powyższego wystąpiła rozbieżność i brak konsekwencji w wykazywaniu wielkości zadłużenia.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych z poniższą uwagą.

Postanowieniem § 3 ust. 1 upoważniono „Burmistrza Miejskiej Górkki do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć (pkt 1) oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy” (pkt 2).

Ponadto (ust. 2) „upoważniono Burmistrza Miejskiej Górkki do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.

Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2020 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). Również w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w całym okresie prognozy wykazano wartości „0,00 zł”. ✓

Skład Orzekający wskazuje, że można upoważnić Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom innych jednostek organizacyjnych gminy tylko takich, jakie sam Burmistrz posiada. W takim przypadku przekazanie upoważnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie WPF nie jest możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Burmistrzowi możliwości udzielenia takiego upoważnienia.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- ✓ 7. Skład Orzekający wskazuje, że porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejska Górkka na lata 2020-2024 (po zmianach wg stanu na dzień 26.09.2019 r. dokonanych uchwałą Nr XII/76/19 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie limitów wydatków w odniesieniu do zadań pn.: „Przebudowa zabytkowego budynku szkolnego w Konarach – Zachowanie dziedzictwa kulturowego poprzez przebudowę zabytkowego budynku szkolnego z przeznaczeniem na cele edukacyjne, kulturalne i promocje” oraz wprowadzenie nowego zadania pn. „Rozbudowa drogi gminnej w Miejskiej Górcce, ul. Hubala – Poprawa warunków komunikacyjnych i bezpieczeństwa użytkowników ruchu, polepszenie nawierzchni oraz skrócenie czasu dojazdu do drogi wyższej kategorii poprzez rozbudowę drogi gminnej” .

Odnosnie w/w różnic Burmistrz w „Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej” w części „Wydatki majątkowe” zawarł informację w tym zakresie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*