

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 01 grudnia 2014 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Miejska Górką na 2015 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

                          Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejska Górką na 2015 rok

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Miejskiej Górką przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2015 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie zgodnie z Uchwałą Rady Nr XLII/219/10 z dnia 07 października 2010 r. w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej gminy Miejska Górką, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami).

**II.**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu Gminy na 2015 rok przewiduje dochody w kwocie 29.786.448 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 26.817.742 zł i majątkowe w kwocie 2.968.706 zł) i wydatki w kwocie 29.016.448 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 26.227.251 zł i majątkowe w kwocie 2.789.197 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 590.491 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń projektu budżet Gminy na 2015 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetu w kwocie 770.000 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykup innych papierów wartościowych. Przychody budżetu zostały ujęte w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej, gdzie zostały zaplanowane środki z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 1.050.000 zł. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej w wysokości 1.820.000 zł, w tym z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 20.000 zł oraz na wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.800.000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie ST3/4820/16/2014 z dnia 13 października 2014 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Z załącznika Nr 1 tj. dochody budżetu gminy na rok 2015, wynika iż Gmina planuje wpływy z opłaty produktowej (§ 0400) w wysokości 1.000 zł w dz. 900 rozdz. 90020. Z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce odpadami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Na mocy art. 68 ustawy uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413) odnoszący się do płaty produktowej. Nowa regulacja nie przewiduje, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że wpływy z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za 2013 rok przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. W dochodach budżetów gmin na 2014 rok planowane były dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Był to zatem ostatni rok, w którym ta opłata była dochodem gmin.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona rezerwa ogólna oraz celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 10 projektu uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).



Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*