

Uchwała Nr SO-0957/31/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 04 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejska Górk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonym przez Burmistrza **Miejskiej Górk** projekcie **wieloletniej prognozy finansowej**

opinię pozytywną z zastrzeżeniami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejska Górk został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwoty długu oraz relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF, wraz z załącznikami, zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy z poniższym zastrzeżeniem.

W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu WPF podano, że „planowana w budżecie Gminy Miejska Górka nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych dotyczy środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które wpłynęły na konto bankowe Gminy w 2020 roku. Przewiduje się, że do końca roku budżetowego 2020 wszystkie środki nie zostaną wydatkowane, w związku z powyższym, w budżecie Gminy Miejska Górka na 2021 r. zaplanowano przychody na § 905, który obejmują przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Również w projekcie budżetu na 2021 rok nie przedstawiono faktycznej podstawy zaplanowania powyższych środków.

Ponadto w załączniku Nr 1 w poz. 3 „Wynik budżetu” wykazano kwotę 1.200.000,00 zł jako deficyt budżetu. Natomiast w poz. 4.1.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych na pokrycie deficytu budżetu” wykazano kwotę 800.000,00 zł oraz w poz. 4.2.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych na pokrycie deficytu budżetu” (ujmuje się również przychody klasyfikowane wg metodologii do wpf opracowanej przez Ministerstwo Finansów w § 905, m.in. - niewykorzystane środki z 2020 r. z RFIL) wykazano kwotę 400.000,00 zł.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 573.413,00 zł zostały wprowadzone do budżetu Gminy na 2020 rok, po stronie dochodów i wydatków, uchwałą Nr XXI/128/20 Rady Miejskiej z dnia 23 września 2020 r. Z żadnych zapisów związanych projektem uchwały budżetowej nie wynika, żeby przyjęte do budżetu 2020 roku nie zostały w pełni wykorzystane, nie przedstawiono wyliczenia „środków, które nie zostaną wydatkowane do końca roku budżetowego 2020”. Uwzględniając powyższe Skład Orzekający czyni zastrzeżenie w zakresie zaplanowania przychodów w kwocie 400.000,00 zł w § 905 z powodu nieprzedstawienia podstawy ich ujęcia w budżecie i planowanie w wieloletniej prognozie finansowej jako źródło sfinansowania deficytu.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2021 r. wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 234.870,86 zł
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2021 roku i w latach spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający wskazuje, że porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejska Górka na lata 2020-2024 (po zmianach wg stanu na dzień 23.09.2020 r. dokonanych uchwałą Nr XXI/127/20 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie limitów wydatków w odniesieniu do zadań pn.: „Budowa świetlic wiejskich wraz z zagospodarowaniem otoczenia wokół nich we wsiach Dąbrowa i Gostkowo”
Odnosnie w/w różnic Burmistrz w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do Wieloletniej Prognozy Finansowej w części „Wydatki majątkowe” zawarł informację, że „planuje się, że na najbliższej sesji, umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejska Górka na lata 2020-2024 odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*